



Marie Martna
Fruktvägen 23
155 31 Nykvarn

Centerpartiet i Nykvarn
Ola Berglund, Johan Grenfeldt
155 80 Nykvarn

Naturskyddsföreningen Södertälje-Nykvarn
c/o Pehr Lind
Källan, Källvik 10
155 94 Nykvarn

NS Recycling AB
Mörbyvägen 7
155 35 Nykvarn

Överklagande av beslut efter anmälan om miljöfarlig verksamhet på fastigheten Ströpsta 3:54 i Nykvarns kommun

Beslut

Länsstyrelsen avvisar Marie Martnas och Centerpartiet i Nykvarns överklaganden.

Länsstyrelsen upphäver det överklagade beslutet och återförvisar ärendet till Bygg- och miljönämnden i Nykvarns kommun för fortsatt handläggning.

Bakgrund

Bygg- och miljönämnden i Nykvarns kommun (nämnden) beslutade den 28 maj 2020, § 46, att bedöma att verksamheten inte är tillståndspliktig enligt 29 kap. 34 § miljöprövningsförordningen utan att det är anmälningspliktig enligt 29 kap. 35 § miljöprövningsförordningen om den bedrivs enligt ansökan. Av beslutet framgår i huvudsak följande. NS Recycling AB (bolaget) lämnade in en anmälan om återvinning av avfall för anläggningsändamål på del av fastigheten Ströpsta 3:54. Bolaget avsåg att med avfallsmassor fylla ut en yta på ca 50 000 m² för att anlägga en yta för att bedriva återvinningsverksamhet. Förvaltningen bedömer att verksamhetens totala utfyllnad på cirka 50 000 m² med cirka 240 000 m³ avfall för återvinning i anläggningsändamål är för omfattande för att hanteras som anmälningspliktig verksamhet, d.v.s. enligt 29 kap. 35 § miljöprövnings-

Datum
2020-07-24

Beteckning
505-30677-2020

förordningen (verksamhetskod 90.141). Verksamheten bedöms omfattas av tillståndsplikt B enligt 29 kap. 34 § miljöprövningsförordningen (verksamhetskod 90.131), och behöva tillståndsprövas för att vara tillåtlig. Som beslutsunderlag anges tjänsteskrivelse från 2020-05-19 att förvaltningen föreslår att sökanden förbjuds att återvinna avfall i anläggningsändamål på del av fastigheten Ströpsta 3:54.

Naturskyddsföreningen Södertälje-Nykvarn överklagar beslutet och anför i huvudsak följande. Den planerade verksamheten är av sådan större omfattning och art att föroreningsrisken av mark, vattenområde och grundvatten inte är endast ringa och att det därmed råder tillståndsplikt. Tillstånd måste därför erhållas före en eventuell exploatering. Bolagets förslag på anläggande av en återvinningsanläggning på aktuell jordbruksmark är inte förenlig med miljöbalkens lokaliseringssprincip och bestämmelser och intentioner om bevarande av jordbruksmark. Kommunens miljöprogram anger att produktiv jordbruksmark är viktig att bevara för lokal livsmedelproduktion, biologisk mångfald och kulturmiljö. Vidare bör en naturvårdsinventering göras av t.ex. förekomst av större vattensalamander och en riktad fågelinventering för t.ex. mindre hackspett, spillkråka och rovfåglar under häckningsperiod. Det saknas behov av ytterligare exploatering då lediga ytor i stor omfattning redan finns i Almnäs- och Mörbyområdena och att alternativa återvinningsanläggningar också redan finns i kommunen. Länsstyrelsen bör alltså inte godkänna att marken ändras från jordbruksmark till område för avfallsdeponi och för avfallshantering. Kommunens förvaltning stöder inte heller nämndens beslut att inte kräva ansökan om tillstånd enligt miljöprövningsförordningen för exploateringen.

Marie Martna, ersättare i bygg- och miljönämnden, representant för Miljöpartiet de gröna samt boende i Nykvarn, överklagar beslutet och anför bl.a. följande. Beslutet har fattats utan motivering och utan att visa ett stöd i bedömningsgrunder. De ledamöter som röstade för beslutet har uttryckt andra argument för sin bedömning, som t.ex. att det rör sig om ett seriöst företag och att kommunen i egenskap av fastighetsägare har erbjudit företaget ett nyttja marken. Det ger intryck av att ledamöterna har en oklar bild av vad som är relevant i tillämpningen av miljöbalken samt att de grundar beslutet på annat än saklig granskning i ärendet.

Centerpartiet i Nykvarn överklagar beslutet och anför i huvudsak följande. De bedömer i likhet med förvaltningen att verksamheten är tillståndspliktig enligt miljöprövningsförordningen om den bedrivs enligt ansökan. Den totala utfyllnaden på cirka 50 000 kvadratmeter och med cirka 240 000 kubikmeter avfall för återvinning i anläggningsändamål är för omfattande för att hanteras som anmälningspliktig.

Datum
2020-07-24

Beteckning
505-30677-2020

Motivering

Enligt 16 kap. 12 § miljöbalken får överklagbara domar eller beslut överklagas bl.a. av den som domen eller beslutet angår, om avgörandet har gått honom eller henne emot.

Enligt 16 kap. 13 § miljöbalken får beslut om bland annat tillstånd enligt balken överklagas av en ideell förening eller en annan juridisk person som har till huvudsakligt ändamål att tillvarata naturskydds- eller miljöskyddsintressen, inte är vinstdrivande, har bedrivit verksamhet i Sverige under minst tre år, och har minst 100 medlemmar eller på annat sätt visar att verksamheten har allmänhetens stöd.

För att en ideell förening eller annan juridisk person ska tillerkännas klagorätt ska det dominerande intresset för organisationen vara att tillvarata naturskydds- eller miljöskyddsintressen eller friluftintressen. Det är inte tillräckligt att dessa intressen finns inskrivna i exempelvis föreningsstadgar utan dessa intressen ska vara det huvudsakliga skälet till varför organisationen existerar. En organisation vars grundläggande syfte är att tillvarata sina medlemmars enskilda intressen, exempelvis politiska eller ekonomiska intressen, kommer inte i fråga för klagorätt enligt bestämmelsen även om en sådan organisation också kan ha till ändamål att främja natur- och miljöskydd. (Se prop. 1997/98:45, Del 2, s. 213.)

Centerpartiets huvudsakliga intresse får anses vara att tillgodose medlemmars enskilda, politiska intressen. Centerpartiet uppfyller därmed inte kraven om ändamål enligt 16 kap. 13 § miljöbalken. Överklagandet ska därför avvisas.

Det föreligger inte heller någon rätt att överklaga ett beslut för att man är boende i kommunen eller ledamot i nämnden som fattat beslutet. Inte heller Marie Martna har således talerätt i ärendet och hennes överklagande ska avvisas.

Länsstyrelsen finner dock att Naturskyddsföreningen Södertälje Nykvarn är en sådan förening som avses i 16 kap. 13 § miljöbalken och föreningen har rätt att överklaga det aktuella beslutet.

Av 32 § förvaltningslagen (2017:900) följer att ett beslut som kan antas påverka någons situation på ett inte obetydligt sätt ska innehålla en klagorätt motivering, om det inte är uppenbart obehövligt. En sådan motivering ska innehålla uppgifter om vilka föreskrifter som har tillämpats och vilka omständigheter som har varit avgörande för myndighetens ställningstagande. I vissa i lagrummet angivna undantagssituationer får skälen utelämnas helt eller delvis.

Bestämmelsen i 32 § förvaltningslagen har stor betydelse ur rättssäkerhets-synpunkt. Den enskilde som berörs av beslutet får genom motiveringen möjlighet att kontrollera vilka överväganden som gjorts och att dessa är lagligt grundade. Om skälen inte övertygar ger beslutsmotiveringen istället vägledning för vilken argumentation som är relevant vid ett överklagande. Omständigheterna i det nu

Datum
2020-07-24

Beteckning
505-30677-2020

aktuella ärendet är inte sådana att skälen får utelämnas helt eller delvis pga. förhållanden som anges i 32 § förvaltningslagen.

Det aktuella beslutet innehåller en beslutsmening som anger att den sökta verksamheten inte är tillståndspliktig. Vid redogörelse för ärendet i beslutet anges att förvaltningen bedömer att verksamheten är för omfattande för att hanteras som anmälningspliktigt. Som beslutsunderlag anges en tjänsteskrivelse som anger skäl för varför den anmälda verksamheten ska anses tillståndspliktig. Det finns inte någon redogörelse för de skäl som ligger till grund för det beslut som fattades, att den aktuella verksamheten inte är tillståndspliktig. Länsstyrelsen finner att nämnden, genom att inte motivera sitt beslut, inte har uppfyllt kraven i 32 § förvaltningslagen. Avsaknad av motivering i detta beslut är en sådan brist att beslutet ska upphävas och ärendet återlämnas till nämnden för fortsatt handläggning.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt enligt bilaga.

Beslut i detta ärende har fattats av Eva Hjulström, jurist.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Kopia:

Bygg- och miljönämnden i Nykvarns kommun

Information om hur länsstyrelsen hanterar personuppgifter hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Stockholm antingen via e-post; stockholm@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Stockholm, Box 22067, 104 22 Stockholm.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades**.

Ditt överklagande ska innehålla

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras, samt
- varför du anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta länsstyrelsen via e-post, stockholm@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-223 10 00. Ange diarienummer 30677-2020.